

大政办发〔2021〕33号 附件22

# 大连市农业农村经济社会发展 “十四五”规划

大连市农业农村局



# 目 录

<b>第一章 发展基础</b> .....	1
第一节 “十三五”时期农业农村发展成绩显著 .....	1
第二节 机遇与挑战 .....	6
<b>第二章 总体要求</b> .....	8
第一节 指导思想 .....	8
第二节 基本原则 .....	9
第三节 发展目标 .....	10
<b>第三章 加快构建农村经济社会发展新格局</b> .....	11
第一节 加快城乡和区域融合发展布局 .....	11
第二节 持续优化现代农业发展布局 .....	13
<b>第四章 稳步提升都市现代农业综合产能</b> .....	15
第一节 做大做强优势特色产业 .....	15
第二节 加快推进农村产业融合发展 .....	19
<b>第五章 积极优化市场资源要素配置</b> .....	20
第一节 加快推进农业农村创新发展 .....	20
第二节 提高农产品质量安全水平 .....	24
第三节 推动双循环格局构建 .....	25
<b>第六章 加快实施乡村建设行动</b> .....	27
第一节 加强耕地保护与利用 .....	27

第二节	加强重大水利工程建设 .....	28
第三节	加强林业生态建设治理 .....	29
第四节	加强农村人居环境建设 .....	30
<b>第七章</b>	<b>推动农村社会民生事业持续发展 .....</b>	<b>32</b>
第一节	完善农村区域教育均衡 .....	32
第二节	提升农村医疗卫生服务水平 .....	33
第三节	提高农村公共文化服务标准 .....	33
第四节	推进农村体育事业发展 .....	34
第五节	完善农村社会保障体系 .....	34
<b>第八章</b>	<b>加强和创新农村社会综合治理 .....</b>	<b>35</b>
第一节	加强农村基层党组织建设 .....	35
第二节	完善农村自治制度 .....	36
第三节	加强平安乡村建设 .....	37
第四节	加强防灾减灾救灾能力建设 .....	38
<b>第九章</b>	<b>深化农业农村综合改革创新 .....</b>	<b>39</b>
第一节	深化农村承包地“三权分置”改革 .....	39
第二节	深化农村集体产权制度改革 .....	40
第三节	持续推进农村“三变”改革 .....	40
第四节	深化农村经营制度改革 .....	41
第五节	深化农村宅基地管理改革 .....	41
第六节	深化县乡财政体制改革 .....	42
第七节	深化金融支农体制改革 .....	43

第八节	深化农村保险制度改革 .....	44
<b>第十章</b>	<b>加快促进农村居民增收致富 .....</b>	<b>44</b>
第一节	稳步提高农村居民整体素质 .....	44
第二节	加快推进返乡人员创业创新 .....	45
第三节	提高农民财产和转移性收入水平 .....	46
第四节	巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接 .....	47
<b>第十一章</b>	<b>推进农业农村发展规划落实 .....</b>	<b>47</b>
第一节	加强规划实施组织领导 .....	47
第二节	建立健全规划政策体系 .....	48
第三节	加快落实依法强农机制 .....	48
第四节	全面开展考核评价评估 .....	49



大连市农业农村经济社会发展“十四五”规划，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《大连市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，主要阐明全市都市现代农业建设和农村社会事业发展方向，是全面开启农业农村现代化建设的行动纲领。

## 第一章 发展基础

### 第一节 “十三五”时期农业农村发展成绩显著

“十三五”时期，在市委、市政府的正确领导下，我市坚持改革创新、产业兴旺和城乡融合发展，大力实施乡村振兴战略，持续深化农业供给侧结构性改革，统筹推进工业化、信息化、城镇化和农业现代化“四化同步”的发展，探索出五大优势特色产业支撑都市现代农业发展、“六化”工程推进新农村建设等模式，涉农地区经济实力持续增强，都市现代农业综合水平显著提升，农村绿色生态文明建设步伐加快，农村居民生活质量全面改善，全市农业农村经济社会发展领跑全省各城市。

涉农地区经济高质量发展取得成效。“十三五”时期，涉农地区经济持续稳定发展，主要经济指标居东北地区领先水平。到2020年末，涉农地区生产总值达到5268.17亿元，占全市比重达到74.9%。涉农地区经济结构更趋优化，三次产业比重6.4:

40: 53.6。涉农地区财政收入稳定向好，2020 年完成财政一般预算收入 693 亿元。县域经济整体规模位居全省前列，瓦房店市、庄河市分别居全国百强县第 71 位和第 89 位。

都市现代农业发展走在全国前列。“十三五”时期，都市现代农业实现高质量发展，农业综合生产能力持续上升。2020 年，实现农业增加值 499.4 亿元，占全市地区生产总值的 5.6%。粮食安全水平持续稳定，划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区 290.6 万亩，粮食年产量稳定在 110 万吨以上。农业供给侧结构性改革取得新进展，共调减非优势区玉米种植面积 41.9 万亩。水产、畜牧、蔬菜和水果等优势产业持续做强，主要“菜篮子”产品自给率居全国大中城市前列。渔业总产值稳居全省第一，海水养殖产量占全省 60% 以上。创建国家级海洋牧场示范区 22 家，位居全国沿海城市第一；累计增殖放流各类海珍品苗种超过 150 亿尾，居全国同类城市首位。新产业新业态蓬勃发展，农村三次产业融合步伐加快。市级以上农业产业化龙头企业达到 192 家，其中国家级龙头企业 22 家，7 个农产品加工集聚区实现主营业务收入 100 亿元以上。农产品质量安全抽检合格率达到 98.7%，农产品质量安全总体水平居全国前列。高标准农田占比 28.2%，农业综合机械化水平 82%，粮食生产基本实现全程机械化，农业科技进步贡献率 65%。创建国家级农业产业强镇 2 个，瓦房店市获评国家级现代农业产业园，打造全国“一村一品”示范村镇 28 个，创建全国乡村旅游示范县 4 个，全国休

闲农业和乡村旅游示范点 9 个。都市现代农业综合发展水平居全国 35 个大中城市第五位。

农村生态文明建设取得新进展。“十三五”时期，“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”发展理念得到贯彻落实，农业农村生态治理管控机制基本建立，农业面源污染和农村生态环境明显改善。耕地保护和地力水平稳步提升，农作物病虫害生物防治规模扩大，化肥、农药使用总量实现“零增长”。农作物秸秆焚烧现象得到管控，秸秆综合利用率达到 92% 以上。完成禁养区内养殖场（户）关停搬迁 367 个，畜禽粪污综合利用率达到 75% 以上。农业废弃物综合利用水平提升，废弃农膜回收利用工作走在全省前列。空气、水、土壤污染联防联控联动机制逐步完善，黄渤海域和河流山地等流域治理成效明显。河（库）长制全面落实，主要河流水质优良率稳定达到 80% 以上，优质水质面积占海域面积 91%。造林绿化工作稳步推进，全市林木绿化率达到 50%。自然湿地和野生动植物得到有效保护，自然湿地保护率达到 100%。累计创建市级以上生态文明示范村镇 200 个。

农民生产生活条件持续改善。“十三五”时期，农业农村基础设施建设水平持续提高，农村基本公共服务均等化成效显著，农村居民住行和安全饮水问题逐步得到解决。到 2020 年末，建成农村公路 4000 余公里，行政村实现“村村通”柏油路。农村基础设施短板加快补齐，完成村屯道路硬化面积 3700 多万平方

米，安装太阳能路灯 6.3 万盏。实现行政村（岛屿村除外）100% 通客运班车。建设农村饮水安全工程 85 处，改善 12.5 万农村居民饮水条件，自来水普及率达到 80%。农村信息化水平稳步提升，乡村宽带覆盖率达到 95%，益农信息社实现行政村全覆盖。“村村通快递”服务持续巩固，村邮站和快递服务点功能不断丰富，农村居民多样化生产生活需求得到满足。农村人居环境整治成效显著，农村生活垃圾治理实现全覆盖。农村厕所革命建设力度空前，改造农村无害化卫生厕所 28.1 万个。创建电气化乡镇 5 个、电气化村 37 个。农村全民健身设施建设得到强化，配套安装室内健身活动室 854 个，安装室外健身路径 1200 条，建成乡镇健身中心 30 个。农村居民住房条件逐步改善，完成 10078 户危房改造任务。

农村社会事业取得新进展。“十三五”时期，我市城乡基本公共服务水平稳步提升，社会保障体系日趋完善，农村居民生活水平明显提高。城乡义务教育一体化统筹发展，实现义务教育发展基本均衡县全覆盖。农村公办园生均补助标准提高，义务教育“大班额”全面消除。“两类学校”建设短板补齐，农村中小学互联网接入速率达到 100M 以上。实施组团办学城乡对口帮扶，创建优质乡村小学 45 所，全力做好控辍保学，全市没有出现建档立卡等贫困学生辍学现象。实施乡村教师支持计划，缓解乡村学校教师短缺。农村医疗卫生体系建设不断加强，新型农民合作医疗制度全面落实，居民基本医疗保险参保率达到 99.7%，筹

资标准逐年提高。农村地区医疗设施条件逐步改善，乡镇卫生院和村卫生室标准化率均达到 100%。农村传染病防治水平稳步提高，农村新冠疫情防控战取得阶段性胜利。基本养老保险和医疗保险实现制度上的全覆盖，普兰店区、瓦房店市、庄河市农村最低生活保障标准提高到每人每月 540 元，其他农村地区最低生活保障标准提高到每人每月 750 元。农村文化体育事业快速发展，乡村两级公共文化设施场所实现全覆盖。户籍管理制度不断创新，城乡户口登记制度实现统一。城镇化水平持续稳步提升，2020 年全市城镇化率达到 68.8%。

农村居民收入实现持续较快增长。“十三五”时期，工业化、城镇化、农业现代化发展让农村居民得到实惠，集体经济对促进农村共同富裕发挥重要作用。2020 年，我市农村居民人均可支配收入达到 21558 元，位居全省 14 个城市第二位，城乡居民收入比缩小至 2.2。脱贫攻坚取得决定性成就，128 个低收入村全部摘帽退出，低收入村集体年收入达到 3 万元以上。“两不愁三保障”突出问题有效解决，贫困家庭义务教育阶段孩子因贫失学辍学实现动态清零，贫困人口基本医疗保险、大病保险参保率均达 100%。2020 年，低收入村居民人均可支配收入达到 1.4 万元以上，年均增长 9.4%。农村劳动力创新创业持续推进，发展农村创新创业主体 1932 家，建成返乡回乡创业基地 1.2 万个。农村居民消费结构不断优化，医疗健康、教育文化、信息通讯等支出快速增长，恩格尔系数降到 30% 以下。

农村综合改革积极稳妥推进。“十三五”时期，我市农村基本经营制度逐步巩固完善，农村综合改革不断深化。完成农村土地承包经营权确权登记颁证 59 万户。基本完成全市农村集体产权制度改革，建立健全新型集体经济组织。农村综合产权流转市场实现县域全覆盖。农村土地规模化经营面积扩大，2020 年，全市农村承包地流转比例达到 44.9%。农民合作社、家庭农场和农业产业化联合体等新型经济组织蓬勃发展，农村发展活力不断增强。农村金融改革稳步推进，组建村镇银行 8 家，各级金融机构支持“三农”发展贷款 1300 亿元以上。市县两级农业信贷担保公司挂牌运行，农业保险险种覆盖主要种植业、养殖业等高效设施农业，年投入政策性保费资金 5000 万元以上。村级集体经济实力增强，239 个集体经济“空壳村”全部实现脱壳。农村宅基地改革稳步推进，农业行政综合执法改革基本完成，国有林场、供销社和农垦改革扎实推进。

## 第二节 机遇与挑战

“十四五”时期，是我国实现第二个百年奋斗目标的关键时期，也是世界内外结构发生重大变异的历史时期，是人民的好时代、新时期。世界经济多极化发展不可逆转，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，世界新一轮科技革命和产业变革同我国经济优化升级交汇融合，为农村经济社会发展提供更为复杂的内外环境。面对新时代新形势新要求，我市农业农村经济社会发展面

临多重考验，加快推进农业农村现代化建设，成为我市农业农村经济社会工作的重中之重，我们必须对未来所面临的形势和制约因素进行准确判断、科学把握，并采取积极有效措施加以应对。

重要机遇。党中央、国务院，省委、省政府和市委、市政府始终高度重视农业农村工作，特别是习近平总书记对我市“两先区”建设的重要指示，以及在全国人大辽宁代表团座谈和视察吉林时关于农业农村工作的重要讲话，为我市农业农村经济社会发展指明方向，提供重要理论支撑和前进动力；坚持农业农村优先发展，系列强农惠农富农政策的落实，为我市优势特色农业产业发展、农业农村基础设施完善和农村民生事业改善，提供强大的政策性资金支持，将有效地优化资源要素配置和缩小城乡差距；乡村振兴战略、城乡融合发展逐步深化实施，特别是推动经济“内循环”、国内国际“双循环”的部署，将大幅提高农产品的附加价值，满足多功能消费需求，推动我市都市现代农业转型升级，实现农村产业兴旺和农村繁荣；农村改革红利逐步释放，新型农业经营主体发展壮大，投融资和担保体系不断完善，农业产业强镇和现代农业产业园等引领作用日益增强，多元化农业农村发展源动力逐步培育，农业农村已成为全社会关注的热点和投资发展的重点，将创造更多就业创业平台载体，为我市农业增效、农村居民持续稳定增收提供新的空间。

主要挑战。国际上保护主义、单边主义抬头，经济全球化趋势放缓，疫情对经济持续性影响加剧，世界经济增长不确定性较

大，我国面临更加复杂多变的国际环境，也给我市农业农村经济社会发展带来巨大压力；县域经济综合实力不强，区域内发展不平衡不充分，部分乡镇街道存在债务沉重和开支紧张等现实问题，将制约我市农村基础设施、生态环境、公共服务一体化发展；农业资源要素配置与市场发展要求有较大差距，特别是现代农业结构调整任务艰巨，科学处理好城乡居民“米袋子”和“菜篮子”关系，加快发展优势特色产业，推进农业规模化标准化建设，持续增加农村居民经济收入任重而道远；农业农村高质量发展任务艰巨，传统农业生产粗放经营不同程度存在，农业科技贡献度、农业机械化智能化、农田有效灌溉率和市场开发水平不高，产业振兴关键环节亟待提升；农村生态环境建设投资不足，农村污染治理设施覆盖率不高，部分村镇存在生态环境恶化、农业面源污染加剧等问题；农村社会化治理水平不高，农村教育医疗和文体事业发展水平低于城市，农村居民社会保障问题亟需尽快解决。

## **第二章 总体要求**

### **第一节 指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面落实习近平总书记关于

东北、辽宁、大连振兴发展的重要讲话和指示批示精神，牢固树立新发展理念，按照构建国内大循环重要节点和国内国际双循环重要链接的要求，大力实施乡村振兴和城乡融合发展战略，以农业农村高质量发展为引领，持续推进农业供给侧结构性改革，加快发展都市现代农业，努力构建新体制、培育新动力、拓展新空间。加快现代农业产业体系、生产体系和经营体系建设，持续推进农村三次产业融合发展，推进农村社会治理体系和治理能力现代化，稳步提高农村居民收入水平，推动全市农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

## 第二节 基本原则

——坚持绿色导向。大力推行农业绿色生产方式，开展农业绿色发展行动，发展资源节约型、环境友好型农业，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化。

——坚持质量兴农。坚持抓产业必须抓质量，抓质量必须树品牌，坚定不移推进质量兴农、品牌强农，提高农业绿色化、优质化、特色化、品牌化水平。

——坚持效益优先。建设都市现代农业，把提升效益放在优先位置，通过降低生产成本、促进一二三产业融合、拓展农业功能、推进适度规模经营等多种途径提高农业效益、增加农村居民收入。

——坚持融合发展。坚决破除体制机制弊端，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——坚持改革创新。深化农业农村改革，创造良好条件和环境，激活主体、激活要素、激活市场，提升农村资源配置效率，以科技进步引领现代农业农村发展，以人才支撑保障现代农业农村发展，增强农业农村自我发展动力。

### 第三节 发展目标

到 2025 年，全市农业农村经济社会全面进步，打造东北地区现代农业引领区、宜居乡村建设示范区、城乡融合发展先行区。

——供给保障能力持续加强。围绕调粮稳菜、强果扶特、优牧富渔，优化调整现代农业产业结构，扎实推进都市现代农业发展，提高主要农产品综合产能。粮食产量稳定在 100 万吨以上，主要畜牧产品产量质量显著提高，重点水产品质量和效益持续增加，果菜产量质量效益稳步提高。

——农村产业融合发展加快。发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，加快发展农产品精深加工业，实现规模以上农产品加工业主营业务收入年均增长

5%以上，创建市级以上休闲农业及乡村旅游示范乡村10个，数字农业和智慧乡村服务体系基本建成。

——创新驱动能力显著增强。绿色生态高效技术加快推广，“互联网+现代农业”模式加快推进，建成长期稳定都市现代农业科技示范基地40个，培育农业科技示范经营主体5000个，现代农业产业园科技创新示范作用增强，农业科技进步贡献率达到67%以上。

——农村组织化水平持续提升。新型农业经营体系不断壮大，农村居民加入合作社比例保持20%左右。农业规模化经营比重提升，农村土地流转率达到50%左右。

——公共服务体系不断完善。农村人居环境不断改善，村容村貌更加整洁，建成美丽示范村镇400个。医疗教育文化等农村公共服务体系继续完善，水电路气网等农村基础设施明显改善，农村常住居民人均可支配收入增幅与GDP增长保持同步。

到2035年，全市率先实现农业农村现代化。农业结构持续优化，农产品加工能力显著提升，新产业新业态蓬勃发展，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。

### **第三章 加快构建农村经济社会发展新格局**

#### **第一节 加快城乡和区域融合发展布局**

统筹推进城乡一体化规划。按照全域城市化发展的总体部署，加快农村经济社会发展布局规划。对标上海等先进地区成功

经验，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，综合考虑人口分布、经济布局、国土利用、生态环境等因素，科学布局生产空间、生活空间、生态空间。调整优化城镇建设、农业生产和生态保护的空間结构和布局，支持新市区和县城等建设人口聚集、经济高质量发展区；支持中部地区、沿海低地、农业商品基地等农产品加工区，建设农产品加工、生态产业和县域特色经济示范区；支持北部水源生态屏障区、沿海自然岸线保护区、重要生态廊道等生态功能区，提高生态产品供给能力。以县级国土空间规划和乡镇级国土空间规划为依据指导，建立完善村镇规划体系，推动有条件、有需求村庄规划应编尽编。加强乡村风貌整体管控，注重农房单体个性设计，建设立足乡土社会、富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的升级版乡村，防止乡村景观城市化。

加快新型城镇化建设。重点加强长兴岛都市组团、花园口都市组团、瓦房店都市组团、庄河都市组团、太平湾都市组团、皮杨都市组团、长海都市组团等“七组团”的基础设施和公共服务设施建设，提高“七组团”吸纳人口和产业集聚的能力，将“七组团”打造成为农村人口市民化的重要平台。进一步打造功能完善、环境优美的重点镇，依托生态环境承载力和产业基础，培育发展特色产业集群，增强县城和重点镇对农业转移人口的吸引力。推动城镇公共服务、基础设施功能延伸，带动周边乡村加快发展。实施积极的人口迁入政策，全面放开除主城区和金普新

区、旅顺口区以外其他地区的中心镇和小城镇地区户籍准入标准，提高城镇化水平。推动农村转移人口就地就近城镇化，加快培育创建一批产业特色鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美、兼具旅游与社区功能的特色小镇，补齐基础设施、公共服务、生态环境短板，推动镇村联动发展。

加快推进县域经济发展。按照城乡融合发展和以工促农、以城带乡的要求，加快县域经济发展体制机制创新，做大做强县域经济。依托普兰店区、庄河市、瓦房店市、长海县等县域工业园，大力发展食品加工、纺织服装、家具木材、塑料包装、工艺美术等新兴产业，加快拓展产业链前后端的增值服务业。依托长兴岛经济区、普兰店皮口和金普新区松木岛，沿皮长高速公路打造纺织服装产业带。加强品牌和标准建设，提升中国轴承之都、中国互感器之都、中国西装名城等行业品牌价值，形成具有核心竞争力的县域工业集群。积极发展农村现代服务业，重点发展物联网、现代物流、金融服务、科技服务、旅游会展、健康养老等生产性、生活性产业。加快现代农业产业示范区建设，完善园区配套功能和基础设施，推动新兴服务业多元化集聚发展。鼓励村集体经济组织领办新型农业经营主体，加快发展村级集体经济。

## 第二节 持续优化现代农业发展布局

围绕市场机制主导和产业政策引导相结合，坚持因地制宜、突出特色、区域发展，继续推进主城新城都市现代农业圈、黄海

都市农业圈、渤海新城都市农业发展圈，水源涵养地农业发展区、丘陵山区农业发展区及滨海农渔业风情带建设，打破行政管辖分割和垄断，合理确定地域发展分工，集合资源要素推动规模化标准化发展，加快建设都市现代农业强市。

主城新城和黄、渤海都市农业发展圈。主城新城和黄、渤海都市农业发展圈，是以主城新城城市组团为核心、以黄渤海城市组团为双核，以都市现代农业为主的发展空间，是融合城市近郊、沿海岛屿和贯通生态休闲岸线的农业发展空间。通过城乡一体配置资源，与城市紧密依存、深度融合，以强化生产、生活、生态和人文功能为重点，布局公园式、园区化、镶嵌式都市农业，是提升大连城市品位和品牌竞争力的重要支撑。保护发展以高端花卉为主的种苗农业和增进合作交流的外向农业；鼓励发展以精品水果，精细特菜为主的高端园艺设施农业，重点打造品牌型精品农业、景观型休闲农业、科技型创意农业和生态型循环农业。

水源涵养地农业发展区。水源涵养地农业发展区属远郊山地农业，是大连都市现代农业的生态高地。在水源涵养和构建生态屏障基础上，开发生态旅游和民俗旅游，带动精品特色农产品生产，实现生态效益、社会效益和经济效益的统筹。保护发展绿色、有机和特色精品农业；鼓励发展生态农业、休闲农业和创意农业；适当发展规模化设施蔬菜种植。

丘陵山区农业发展区。丘陵山区农业发展区属远郊传统优势

农业发展区，是大连都市现代农业的广阔腹地和调节自然生态的重要绿地。主导功能是为城市提供安全优质的农产品，实现农业增效、农民增收，并依托山地沟峪禀赋优势，积极拓展生活、生态功能。保护发展以优质水果，特色干杂果、精特蔬菜为主的种苗农业、外向农业和生态农业；鼓励发展规模化设施农业、种养双链驱动的循环农业、观光休闲农业和农耕文化型创意农业；加快现代化生态畜禽养殖业建设。

滨海农渔业风情带。滨海农渔业风情带是沿黄渤海岸岛屿，贯通生态休闲岸线的农业发展空间。在高端、高效发展海洋渔业和特色产业的同时，重点开发生活、生态功能，保护发展植树造林、景观改造、生态农业和海洋增养殖业，兴建蓝色食品产业基地，推进现代海洋牧场建设，建设优质水产品物流基地；鼓励发展农产品精深加工业、工厂化种苗农业、精品外向农业、休闲农渔业以及精特水果、菌菜和优质水稻。

## **第四章 稳步提升都市现代农业综合产能**

### **第一节 做大做强优势特色产业**

巩固稳定粮食生产能力。实施“藏粮于地、藏粮于技”发展战略，落实省长粮食安全考核责任制，因地制宜优化粮食生产布局。推进永久基本农田划定工作，统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，打造瓦房店市、庄河市和普兰店区等粮食产业发展核心区。突出玉米、水稻、大

豆等三大粮食作物，加快 290.6 万亩粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，继续调整粮食内容品种结构。推动粮食规模化集约化种植，强化粮食集中技术模式攻关，创建一批粮食高产示范乡镇，提高全市粮食安全保障水平。继续推进瓦房店市地瓜、庄河市水稻和普兰店区花生等优势区建设。积极发展优质高效杂粮杂豆，稳步扩大鲜食玉米和青贮专用玉米规模，不断提高粮食生产综合效益。到 2025 年，总产达到 100 万吨以上。

促进现代果业优化升级。坚持设施和露地发展并举，稳步提升果业生产能力，进一步优化种植结构和品种结构，积极发展大樱桃、蓝莓、草莓、油桃和苹果等优势果业。着力提升品质、做优品牌，提高果业综合效益。坚持因地制宜，实施苹果乔化改造、矮化栽培，引导果业生产向品种传统优势区集中，优果率达到 80% 以上。加快推进大樱桃规模化标准化基地建设，逐步完善基础设施和冷链物流体系，创建沿渤海岸大樱桃优势产业带。全市大樱桃种植面积达到 35 万亩，实现总产量 28 万吨。继续推进庄河市国家蓝莓生产基地县建设，加强蓝莓新品种研发应用，探索蓝莓智能化管控和机械化收获，稳步扩大蓝莓生产面积。实施草莓“西拓南进”发展战略，以永清路草莓产业带为依托，发展庄河市、金普新区和普兰店区等三大产业板块。加快推进草莓新品种新技术更新，大力繁育推广高原草莓种苗，提升我市草莓品质效益和市场竞争力。打造大连水果知名品牌，巩固和提高国内市场占有率，稳步扩大国际市场份额。到 2025 年，全市水果产量达到 160 万吨。

稳步提高蔬菜产业规模。继续推进“菜篮子”工程建设，全面落实蔬菜产业发展扶持政策，巩固主城区传统蔬菜生产基地，完善提升北三市区商品蔬菜供应基地。统筹露地栽培和设施栽培协调发展，增加精细菜和反季节蔬菜规模。持续推进蔬菜绿色发展，以蔬菜品种结构调整、标准化生产、发展绿色有机食品为重点，增加地产叶类蔬菜供给能力，继续推进蔬菜设施升级改造，鼓励智能化管理和水肥一体化设施建设。加快促进生产流通发展，打造蔬菜产地直供物流配送体系，提高蔬菜均衡供应水平、质量安全水平和综合生产效益。到 2025 年，全市蔬菜产量 160 万吨。

加快推进生态畜牧发展。大力发展资源节约型、环境友好型畜牧业，加强畜禽养殖区的划定管理，提高畜牧业集约化、机械化、自动化水平。围绕提升畜禽产品供应安全保障能力，持续稳定生猪生产，扩大优质牛羊肉生产，推进标准化规模养殖。加强奶源基地建设，进一步提升乳制品质量，提高市场占有率。稳定发展禽肉、禽蛋生产，推进畜产品加工流通体系建设，充分发挥龙头企业带动作用，加快培育畜牧企业集团和经济联合体，实现畜牧业生产由数量增长型向质量效益型的转变，畜禽规模化养殖水平达到 70% 以上。推进畜禽粪污还田利用，推行种养结合，不断提升粪污资源化利用水平。加强非洲猪瘟、禽流感等重大动物疫病防控，提高外来动物疫病防范和处置能力，降低动物发病率、死亡率和公共卫生风险。到 2025 年，全市畜禽粪污综合利用率达到 80%。

提高现代渔业供给能力。积极优化渔业产业布局，大力发展海参、杂色蛤、裙带菜和海水鱼等特色产业，打造大连特色渔业产业集群。加快推进海洋牧场建设，着力打造高品质“蓝色粮仓”。以长海县为核心，庄河市、金普新区为辐射，突出金海岸智能化仿生态人工鱼礁型海洋牧场重点，建设国家海洋牧场示范区10家。继续开展渔业增殖放流。推进水产品健康养殖，建设国家级水产健康养殖示范场10个，完善省级以上水产良种场5个。加强近海渔业资源管理，严格落实休渔期禁捕制度。持续推进远洋渔业规范发展，培育壮大现代远洋渔业龙头企业。加强现代渔业生产安全管控，开展渔民生产技术服务和安全生产管理培训。实施渔民减船上岸工程。到2025年，全市实现水产品总产量245万吨。

探索发展特色农业产业。按照区域化布局、规模化生产、市场化开发、板块化集聚原则，因地制宜发展多种特色农业新业态，促进生产要素在空间和产业上优化配置。围绕国内和国际两个市场，优化培植特色花卉产业布局，推进旅顺口区、甘井子区、金普新区、普兰店区花卉产业发展。稳定发展蝴蝶兰、大花蕙兰、红掌和仙客来等花卉生产，推动精品盆景和高端盆花生产，加快建设具有地方特色、高附加值的种苗花卉基地。加快发展林下经济，积极发展食用菌产业，扩大设施香菇、滑子蘑、木耳等食用菌种植规模。推进食用菌资源保护与开发利用，加快建设由菌种创新到母种、原种和栽培种配套的良好繁育推广体系。

扩大中药材种植面积，推动森林旅游与休闲农业发展。

## 第二节 加快推进农村产业融合发展

做大做强农产品加工业。实施农产品加工业提升行动，大力发展农产品、林产品、水产品深加工和农村特色加工业，发挥农业龙头企业在全产业链布局的关键作用，培育产业链领军企业，促进农业生产、加工、物流、研发和服务相互融合，推动产前、产中、产后一体化发展。围绕粮食、水果、水产、畜禽等主导产业，加快推进初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工协调发展，突出发展精深加工业，补齐深加工能力弱短板。大力发展方便食品和休闲食品，推动中央厨房模式发展。加快推进农产品加工集聚区建设，培育壮大一批成长性好、市场潜力大、科技含量高、品牌竞争力强、节能环保的优势产业项目，引导农产品加工企业向农产品加工集聚。到 2025 年，省级农产品加工集聚区主营业务年均增长 5%。

积极发展休闲农业和乡村旅游。以建设主城区和新城区周边休闲农业为重点，差异化发展滨海渔业风情、东北农耕民俗、辽南山水风光三大类休闲农业，构筑沈海高速公路、鹤大高速公路、城八公路、永清公路等交通干线和沿滨海渔业风情带六大休闲农业带。依托农村绿水青山、田园风光、乡土文化等资源，发展休闲度假、旅游观光、养生养老、创意农业、农耕体验、乡村手工艺等，使之成为繁荣农村、富裕农民的新兴支柱产业。开展

休闲农业与乡村旅游示范创建，加快打造田园综合体及度假产业区。升级改造一批精品农（渔）家乐，建设一批农业观光园、教育体验园、民俗观光村等农业旅游精品项目。加强森林公园、湿地公园等农村生态旅游景区建设管理。

打造三产融合发展平台。发挥农业资源、旅游资源、生态资源和文化资源等优势，以产业融合为依托，打造多业态的农村发展模式，推进不同类型农业产业链延伸整合，带动乡村经济的多元化发展。强化农业生产性服务业对现代农业产业链的引领支撑作用，带动农业产业链全面升级。加强国家农村产业融合发展示范园建设。发挥国家和省级现代农业产业园引领作用，继续申报和创建省级现代农业产业园，加强指导服务、绩效考核、总结宣传。坚持产业园区、科技园区、创业园区“三园同建”，以园区化引领发展现代农业，融合发展关联产业，着力打造现代农业高质量发展平台。着力培育和发展农业产业化联合体，打造一批分工明确、利益联结紧密、互利共赢的农业产业化联合体。到2025年，建成农业产业化联合体10个以上。

## **第五章 积极优化市场资源要素配置**

### **第一节 加快推进农业农村创新发展**

提高现代农业科技创新能力。坚持以农业科技创新为引领，加快建立农业企业为主体、市场开发为导向、产学研深度融合的现代农业技术创新体系。完善农业创新团队首席专家、技术骨干

与农业新型主体之间的联动机制，打造水产、畜牧、蔬菜、林果等农业技术示范平台，为优质绿色农产品生产流通提供技术保证。支持大连市农科院、大连海洋大学、大连工业大学、辽宁省海洋水产科学研究院等科研单位，加强生物技术、节水机理、生态修复、农业工程、食品加工与营养安全等技术攻关。扶持科技金融业、科技服务业、电子商务等，加快农业科技成果转化和技术创新示范。发挥国家农业科技园区引领作用，加快建设一批科技成果转化平台、众创空间、工程技术中心。持续推进农业科技特派员制度，加快推进星创天地建设，支持科技特派农村创新创业项目发展。到 2025 年，建成农业科技特派团 60 个。

加快发展都市现代种业。实施保障种业安全行动计划，加强农业种质资源保护与利用，加快构建大连特色现代种业体系。征集地方特色农作物种质资源，支持农业种质资源库圃建设。鼓励科研院所和高等院校以水果、蔬菜等特色产业为重点开展新品种研发。支持以大樱桃为重点的现代农作物育种项目，加快新品种引进繁育。加强植物新品种保护，支持优势特色苗种生产基地的建设，提升苗种市场竞争能力。实施畜禽遗传改良计划，建设畜禽良种繁育体系，加强畜禽种质资源保护，支持大骨鸡、复州牛等地方畜禽品种保护和开发利用。提升现代渔业种业创新能力，建设一批水产种质资源场和育繁推一体化示范项目。深入推进种业领域科研成果权益改革，培育一批育繁推一体化现代种业企业。强化种子市场监管，完善品种审定、保护、退出制度，规范

种子生产经营管理。到 2025 年，全市农业良种覆盖率达到 98% 以上。

加快农业科技推广应用。深化基层农技推广体系改革，完善科技推广人员绩效考核和激励机制，建立基层农技推广机构、科研教学单位、农业社会化服务组织、农业乡土人才等广泛参与的新型农技推广体系。完善“蓝色粮仓”技术体系，加快农业标准化区域服务与推广平台建设。大力推广农业新品种、新技术和新模式，推进良种、良法、良地和良制配套，推进防虫网、防风网、杀虫灯、赤眼蜂防虫、水肥一体化精准施肥、畜禽生态健康养殖等重大绿色防控技术和减肥减药技术应用。支持瓦房店市国家级现代农业产业园和金普新区、长海县省级现代农业产业园建设，加快推进瓦房店市和庄河市国家县级现代农业示范区提档升级。继续加大对农业科研和推广投入力度，支持农业基础性、前沿性、公益性科技研究。探索通过政府购买服务等有效方式，鼓励各类农业组织开展技术推广服务。到 2025 年，年推广重大农业技术成果 30 项。

推进农机农艺深度融合。落实农机购置补贴政策，敞开范围内机具补贴，全面推进普惠共享。坚持绿色生态导向，积极推广节能环保、精准高效农业机械化技术，加快推广农机农艺结合紧密的机型、作物品种和种植养殖方式。优化农机装备结构，推广主要农作物机械化收种等关键技术，创建农业全程机械化示范县。实施黑土地保护性耕作项目，以玉米保护性耕作为重点，兼

顾大豆杂粮等作物生产，加快推广秸秆覆盖还田免耕和秸秆覆盖少耕播种技术，增加秸秆还田覆盖地表比例。建立保护性耕作应用机制，促进保护性耕作全面发展，全面提升耕地生态质量、经济效益和社会效益。到 2025 年，农作物耕种收综合机械化水平达到 85% 以上。

加快构建现代农业服务体系。发挥新型农业经营主体对普通农户的辐射带动作用，推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营共同发展，鼓励农民以土地、林权、资金、劳动、技术、产品为纽带，开展多种形式的合作与联合，强化农民作为市场主体的平等地位。引导农村集体经济组织挖掘集体经营性建设用地、房屋、设施等资源和资产潜力，依法通过股份制、合作制、股份合作制、租赁等形式，积极参与产业融合发展。积极培育社会化服务组织，加强农技指导、信用评价、保险推广、市场预测、产品营销等服务，鼓励开展代耕代种代收、大田托管、统防统治、烘干储藏等市场化和专业化服务，做大做强一批农业社会化服务组织，构建全程覆盖的新型农业社会化服务体系。探索扶持小农户生产政策，改善小农户生产设施条件，提升小农户抗风险能力。加快推广“订单收购+分红”“土地流转+优先雇用+社会保障”等利益联结方式，让农户分享加工、销售环节收益。完善涉农股份合作制企业利润分配机制，明确资本参与利润分配比例上限。

## 第二节 提高农产品质量安全水平

加快建立绿色农业标准体系。积极参与国家标准、行业标准和地方标准制定修订。加快制定修订我市大宗农产品、出口创汇农产品、名特优农产品以及经济效益高的农产品标准，进一步推进绿色农业标准体系建设。加快完善产地环境质量、投入品安全使用、种养殖规范、产品分等分级、包装标识等生产规范和标准体系。发挥我市东北亚国际航运中心的区位优势，强化与粤港澳、长三角、京津冀和东北三省等城市农业合作，扩大标准互认、信息共享和资源共用。鼓励农业产业化龙头企业自主制订、实施企业标准，使国家标准、行业标准、地方标准、企业标准互相补充，推动农户和农业企业按标准组织生产经营。实施特色农业品牌创建战略，继续扩大海参、大樱桃等特色品牌知名度，让“大连标准”成为辽宁质量、辽宁品牌的靓丽名片。

大力推广农业标准化生产。着力推进绿色食品、有机食品认证、农产品地理标志登记和大连地方特色品种保护。创建一批现代海洋牧场、畜禽健康养殖示范场、特色水果蔬菜生产基地，引导新型经营主体严格执行农产品的质量分级标准、包装标准、配送标准，扩大品牌社会影响力。推动生鲜农产品保供基地建设，对生产环境和生产过程实行精细化管理，实现生产环节和产品深加工过程的智能化和自动化，做到化肥、农药使用量“负增长”，完善废旧农膜、农药包装废弃物等回收处理制度，持续开

展农膜回收利用示范县建设。到 2025 年，主要作物化肥、农药利用率达到 43% 以上。

加强农产品质量安全监管。继续完善市县乡村四级农产品质量安全监管体系，强化项目管理、机构管理、队伍建设和运行保障。持续开展国家农产品质量安全县创建活动，稳步推进食用农产品合格证制度，探索产地准出与市场准入衔接机制。推行限制使用农药定点销售、实名购买制度。加快建成农产品质量安全检验检测体系，制定落实农产品质量安全检测计划，全面提高农产品监测数据质量。落实农产品质量安全案件移送和重大案件督查督办制度。引导龙头企业健全质量监测体系，不断提升我市农产品综合竞争力。到 2025 年，主要农产品质量安全监测合格率稳定 97.5% 以上。

### 第三节 推动双循环格局构建

深度开拓国内农产品市场。以满足城市重点农产品供给为重点，巩固水产、畜牧和水果等特色产业优势，持续推进特色蔬菜和优质粮食生产，培育完善面向全国的农产品市场供应体系。推进农村物流体系建设，优化农村商业网点布局，支持电商和快递进农村，打通商品进入农村渠道。加快特色农产品生产基地建设，积极推进农业标准化生产，持续提升农产品质量和效益水平。全面落实品牌强农发展战略，推进区域特色品牌和企业自主品牌建设，提升我市农产品市场竞争力。加快农贸市场和农产品

产地市场建设，对接农产品流通交易平台，消除要素市场配置和农产品流通的体制机制障碍，稳步降低社会交易成本。积极发展农业会展经济，面向北京、上海、南京、广州、深圳等重点城市，推进我市优势特色农产品推介销售，挤占经济发达城市的高端农产品市场。到 2025 年，创建农产品终端销售网点 20 个。

全面促进农民消费能力升级。大力实施乡村致富增收工程，调整优化现代农业结构，不断夯实农村居民消费基础。促进农村劳动力转移和返乡创业就业，切实减轻农民负担，完善收入分配制度，不断缩小城乡居民收入差距。积极培育农村新型消费市场，加强乡村商业网点配置，引导大型商业服务企业深入农村，加快发展大型超市、连锁店和配送等现代物流设施，促进城乡消费产品同质同价。积极培育新型农村消费方式，引导农民树立现代文明健康的消费观念，克服消费的盲目性，使消费由简单到多样性转变。拓展精神和文化等领域消费渠道，增加农民消费对经济发展的基础性作用。培养农村居民数字与信息化意识，鼓励农村居民接受并享受数字经济、互联网+、电子商务等新消费模式。继续完善农村社会保障体系，提高农村养老保险、医疗保险等保障水平，完善农村居民最低生活保障制度、自然灾害保险制度等，不断提高农民地域灾害风险能力，解决农民不敢花钱的问题。

积极扩大农业对外开放。优化农业对外合作区域布局，加快形成农业对外贸易与我市农业发展相互促进的政策体系。支持金

普新区和瓦房店市加快建设都市现代农业合作中心，加快打造合作平台，不断提升中外农业合作水平。支持高新区、旅顺口区和有实力的企业与日韩、东南亚等国家开展农业合作。加大对海参、鲍鱼、苹果等特色优势农产品出口支持力度。支持企业培育出口农产品自主品牌，开展国外商标注册和产品质量认证，探索发展跨境农业电子商务。积极扩大农产品进口，满足差异化农产品进口市场需求。加强对农业新型市场主体的培育，对“走出去”企业和项目进行跟踪服务。深化与“一带一路”沿线及周边国家和地区的农业投资、贸易、科技、动植物检疫合作，鼓励有实力的企业采取海外投资、跨国并购、合资经营、参股控股等多种方式加强与国际农业企业的合作。加强“一带一路”沿线国家地区仓储和物流设施等建设，鼓励引导有条件的农业企业到境外建设农产品生产基地。支持企业在境外建设农产品展示中心，拓宽农产品出口渠道。

## **第六章 加快实施乡村建设行动**

### **第一节 加强耕地保护与利用**

推进高标准农田建设。严格永久基本农田划定和用途管护，全面落实永久基本农田特殊保护政策，确保永久基本农田数量不减少、质量进一步提升。突出粮食生产功能区、重要农产品生产保护区提档升级，加快推进高标准农田建设。以田块平整、土壤改良为重点，统筹各类农田建设资金，持续开展灌溉水资源保

障、灌排渠系和田间道路等设施建设，确保建成集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田。新建和改造提升高标准农田，灌溉水利用率和产出率明显提高，田间道路通达率达到90%以上。继续加强高标准农田信息化管理，实现高标准农田上图入库，形成完善的管护监督和考核机制。到2025年，新增高标准农田20万亩。

加强耕地治理与质量提升。加快推进耕地建档立卡，开展耕地质量保护与提升行动，推广秸秆机械粉碎还田，扩大有机肥施用范围，改善土壤有机质，推广农机深松整地，提升土壤肥力。大面积开展机械深翻深松。大力推广高效缓释肥、有机肥、低毒低残高效农药和绿色防控。以治理铬、砷和复合重金属污染耕地为重点，加快耕地修复和盐碱地改造，建设耕地重金属污染治理示范区3万亩。

## 第二节 加强重大水利工程建设

加快推进河道建设治理。以北三区市为重点，大力推进中小河流治理，使治理河段基本达到规划确定的防洪标准，提高抵御洪涝灾害的能力，坚持河道治理与生态保护相结合，加快建设绿色、生态、美丽河道。坚持河道治理与生态保护相结合，加快推进绿色生态美丽河道建设，全面提升农村河道治理建设水平。

提高防洪抗旱水平。加快实施列入规划的病险水库除险加固，开展病险水库常态化除险加固，在安全鉴定基础上继续实施

新出现的水库除险加固，确保工程安全和正常使用。对大型水库—松树水库和 5 座小型水库进行除险加固，解决现有主要枢纽工程的防洪缺陷，保障地区经济和社会的可持续发展。进一步加强农业节水，大力发展节水灌溉，系统推进现代灌区建设。完善灌排设施体系，积极发展节水灌溉技术，提高渠系水利用效率。着力完善灌区计量设施体系，加强灌溉试验站网建设和成果应用，继续加强中小型农田水利设施建设。实施抗旱应急水源工程，提高农村灌溉水平和抗旱应急能力。到 2025 年，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.592。

巩固提升农村饮水安全。充分挖掘现有城镇水厂供水潜力，采取管网延伸扩大区域，在有优质可靠水源的地区，新建规模化集中供水工程。加快实施庄河市青堆市政东三镇管网延伸工程、庄河市中部供水工程和瓦房店市三台子乡农村饮水安全工程等项目建设。对原工程规模小且有水源条件的，尽可能进行改扩建，采取联网并网，提高供水保证率；对水源有保障，但设施老化或者水处理工艺落后的供水工程实施维修改造，改进水处理工艺，改善供水水质。到 2025 年，农村自来水普及率达到 88%。

### 第三节 加强林业生态建设治理

持续推进国土绿化。坚持山水林田湖系统治理，深入开展全民义务植树活动，实施宜林荒山造林、沿海防护林基干林带完善提升、退化林分修复、生态廊道绿化等重点国土绿化工程，加快

构建以森林植被为主体、功能完备的生态系统，不断补齐生态环境短板。以增加乡村生态资源总量、提升乡村生态资源质量、发展乡村林业产业为重点，持续加强农村公共空间、庭院绿化美化，加快环村林和乡村小微公园建设。利用乡村道路、沟堤、田埂等边际土地，建设高标准农田林网。优化乡村山体景观林分结构，更新改造成过熟林、低质低效用材林，增加乡土珍贵树种，逐步改造成混交林。到 2025 年，完成农村四旁植树 1000 万株。

持续加大水土保持力度。坚持因地制宜、综合治理，突出重点、注重效益，补齐水土流失治理短板。在符合《大连市水土保持规划（2016-2030 年）》的前提下，加强重要水源地、河流源头区和水土保持重点区域的水土流失预防和治理，维护和增强水土保持功能。以小流域综合治理为主，根据地区实际，本着“沟坡兼治”的原则，工程措施和植物措施相结合，形成综合防治体系，切实达到治理控制水土流失的效果。建立健全水土保持制度体系，完善事中事后监管，加强水土流失动态监测，提高水土保持信息化水平和综合监管能力，以多种形式实现在建生产建设项目水土保持监管“全覆盖”，切实看住人为水土流失，全面实施清单管理，推进水土保持监管制度化、规范化。

#### 第四节 加强农村人居环境建设

加强农村生态建设。持续开展农村人居环境整治，稳步提高

美丽宜居乡村建设水平。提升城乡环卫一体化水平，建立和完善农村生活垃圾处置体系，推行农村垃圾就地分类减量和资源化利用，开展非正规垃圾堆放点排查整治，抓好农村生活垃圾和农业生产垃圾处理。农村生活垃圾处置体系基本实现全覆盖，非正规垃圾堆放点集中整治基本完成。抓好农村生活污水治理，稳步梯次推进农村生活污水治理，重点解决农村水体污染，改善农村水体质量与环境，重点推进重要饮用水水源地、水质需改善控制单元和重点旅游风景区周边村庄、国家和省乡村旅游重点村生活污水治理。继续深入推进农村厕所革命，建立健全农村改厕后续管护机制，切实提高管护水平。

加强农村基础设施建设。把瓦房店市、庄河市和普兰店区重点经济欠发达村作为支持重点，实施新一轮农村电网升级改造工程，完善中心村电网升级改造，在有条件的地区，谋划推进农村“煤改气”工程建设。实施村屯互联互通工程，加快推进农村公路维修改造，不断提升公路路况水平。持续推进村内道路硬化工程，进一步改善村民出行难的问题。加快农村信息基础设施建设和宽带普及，深入推进农村广播电视户户通，加快提升农村信息化水平。持续推进农村居民取暖设备更新改造。到 2025 年，新增综合整治行政村 400 个。

加强数字乡村建设。加快完善乡村信息基础设施，稳步提升农村信息化水平，完善村委会政务办公网络，提高农村基层组织办事效率。深化农村大数据创新应用，建立空间化、智能化新型

农村统计信息综合服务系统。实施“互联网+”现代农业行动，推进物联网、云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术等技术在农业领域的应用，促进农业生产智能化、经营网络化、管理数据化和服务在线化。筹建农业数据服务平台，依托平台提供多种服务。引导新型农业经营主体示范带动农业物联网和电子商务等新技术应用。全面推进信息进村入户工程，建立健全农业综合信息服务体系。加强农业遥感技术应用，发展智慧种植、智慧养殖、智慧渔业、智慧水利、智慧公路、智慧加工等数字化服务，建立健全农业农村信息监测预警体系。深化乡村邮政和快递网点普及，支持乡村旅游数字化建设。

## **第七章 推动农村社会民生事业持续发展**

### **第一节 完善农村区域教育均衡**

公平配置义务教育资源，推动义务教育高质量均衡发展，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设。实施农村幼儿教师素质提升工程，提升农村学前教育办学水平，促进学前教育实现普及普惠安全优质发展。关注扶助义务教育弱势群体，落实家庭经济困难学生资助全覆盖政策，加快教育信息化、智能化进程。深化义务教育集团化办学，保障进城务工人员随迁子女接受义务教育。强化农村中小学教师队伍建设，发展农村居民公平教育，继续实施小学全科教师培养，为乡村小学教师提供“一专多能”教育人才，稳定乡村教师队伍。全面落实中小学教师待遇政策，

保障教师工资待遇不低于当地公务员水平。落实《关于深化教育体制机制改革的意见》，推进教育督導體制机制改革，监督涉农区市县履行教育职责。加强农村职业教育，改善中等职业学校办学条件。

## 第二节 提升农村医疗卫生服务水平

深入贯彻落实《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》，促进城乡基本公共卫生服务均等化。加强农村基层医疗卫生服务体系建設，建立突发公共卫生事件应急指挥体系。加快推进农村医疗救治体系建設，涉农区市县建設县级综合医院和中医医院各1所，每个乡镇（街道）建成乡镇卫生院1所或社区卫生服务中心（站）1所，每个行政村办好公益性标准化村卫生室1所。推进紧密型县域医共体建設。建立健全重大疾病医疗保险和救助制度。开展爱国卫生运动，加强农村慢性病综合管理，推动精神卫生、职业病和重大传染病防治。到2025年，患者县域内医疗机构就诊率力争达到90%。

## 第三节 提高农村公共文化服务标准

构建现代公共文化服务体系，继续实施文化惠民工程。整合基层宣传文化、党员教育、科学普及、体育健身等设施，统筹建設基层综合性文化服务中心和新时代文明实践所、站，常态化开展文明实践活动。创新服务方式和手段，有效发挥基层文化公共

设施整体效应。实施城乡电子阅报栏（屏）工程，实现广播电视全覆盖。推进县级图书馆、文化馆总分馆制建设，优化县域公共文化资源配置。推进数字广播电视户户通，形成覆盖城乡、便捷高效、功能完备、服务到户的新型广播电视覆盖服务体系。到2025年，乡村普遍建成综合性文化服务中心。

#### 第四节 推进农村体育事业发展

实施全民健身行动计划，加快构建市县两级国民体质监测网络。完善农村公共体育服务体系，继续实施县级健身场馆、全民健身示范区建设等惠民工程。普及推广特色体育运动项目，推进“一区一品一示范”建设。做强“奔跑大连”系列运动，以大连国际马拉松赛、大连100国际越野赛为龙头，探索推出落日、樱花、海岛和山地等系列赛事。探索农村体育产业创新模式，争创国家体育产业创新试验区。发挥长山群岛国家体育产业示范基地作用，加强庄河天门山体育公园等省级以上示范基地和项目建设。完善体育产业布局，推动长山群岛—将军石海洋体育、普兰店运动健康、庄河山地运动等10个集聚区建设。继续发展农村中小学和幼儿足球活动。到2025年，经常参加体育锻炼人数比例稳定在50%以上。

#### 第五节 完善农村社会保障体系

健全全民医疗保障体系，全面实施统一的城乡居民医疗保险制度。落实统一的城乡居民基本养老保险制度。推动城乡低保统

筹发展，强化企业缴费责任，扩大城镇社会保险对农民工的覆盖面，开展好农民工职业病防治和帮扶行动，探索农民工享受城镇保障性住房的具体办法。加快推进农村互助性养老服务，建立健全农村留守老年人关爱体系，鼓励村集体用地优先用于发展养老服务。支持建设农村幸福院等养老服务设施，为农村老人特别是留守老人提供生活照料等服务。加强儿童福利机构建设，推动建立困境儿童分类保障制度。全面推行居住证制度，健全就业、社保、住房、教育、文化、医疗等政策衔接机制，保障进城农民工及其随迁家属平等享受城镇基本公共服务。到2025年，瓦房店市、庄河市、普兰店区农村最低生活保障标准达到每人每月725元。

## **第八章 加强和创新农村社会综合治理**

### **第一节 加强农村基层党组织建设**

扎实推进抓党建促乡村振兴，突出政治功能，提升基层党组织的组织力，把农村基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，为乡村振兴提供坚强的政治基础和组织保证。在农村经济发展中，强化农村基层党组织的领导作用，全面推行村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任和集体经济组织、农民合作组织负责人，推行村“两委”班子成员交叉任职，提倡由非村民委员会成员的村党组织成员或党员担任村务监督委员会主

任。完善农村基层党组织设置，适应村庄合并、农村新型经济组织发展的需要，在村民小组、农村社区、农村新型经济组织和社会组织内部设置党组织，理顺隶属关系，切实加强统一领导。

选好用好管好农村基层党组织带头人，完善选人用人机制，不拘一格，打破常规，从经济组织负责人、致富能手、复员军人、外出务工经商人员等各类群体中发现人才，从党性强、有能力、有威望、有奉献精神的党员中选任农村基层党组织书记。全面落实“四议一审两公开”制度，全面推行村党组织书记“一诺双述双评”制度，把考核评议结果作为评先奖优、兑现报酬的重要依据。健全村级事务“小微权力清单”，实行村干部任期责任和离任经济责任审计，规范村级组织权力运行。按照省委统一部署要求，坚持从优秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录乡镇公务员。统筹加强村级组织配套建设，坚持农村基层党组织全面领导村民自治组织、村务监督组织、集体经济组织、农民合作组织、经济社会服务组织等乡镇、村的各类组织，建立和完善农村基层组织体系，充分发挥各类组织在乡村振兴中的积极作用。

## 第二节 完善农村自治制度

加强村委会选举工作的指导监督，严格依法实行民主选举，严肃查处贿选等违法行为，引导广大村民珍惜自己的民主权利，将讲政治、守规矩、想干事、能干事、敢担当的农村有为人员选

到村委会班子。选优配强村委会成员。发挥自治章程、村规民约的积极作用。建立健全村务监督委员会，推进村级事务阳光工程。加强村务公开管理，进一步规范村务公开的内容、形式、时间和程序，实现村务事项全程公开。各涉农区市县、先导区每年要定期开展村务公开监督检查。

进一步简政放权，推动乡村治理重心下移，尽可能把资源、服务、管理下放到基层。加强城乡社区协调，推进乡村社区管理制度化、规范化、程序化。创新农村基层管理体制机制，创新优化基层公共服务，打造高效、便利、统一的县级政务综合服务平台。推进农村社区公共服务综合信息平台建设，采用“一站式”服务、办事代理制等方式，整合服务机构，方便农民办事，适应农村“双创”发展需要，逐步将公共服务与电子商务、金融保险、农机农技等经营性服务有机融合。集中清理上级对村级组织考核评比多、创建达标多、检查督查多等突出问题。

### 第三节 加强平安乡村建设

健全落实社会治安综合治理领导责任制，加快完善农村治安防控体系，依法严厉打击危害农村稳定、破坏农业生产和侵害农民利益的违法犯罪活动。进一步加强新时代农村警务工作，依托乡镇、村屯及经营主体、种养大户等组织、企业和群体，建立人防物防技防结合、打防管控结合的农村社会治安防控体系，支持有条件的地区屯警于街面，屯警于村屯。坚决打击境外宗教渗透

和农村非法宗教活动。创新群众工作方法，健全完善村屯、社区人民调解组织网络，全面执行智慧民调系统，善于用法治思想和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题。对乡村留守老人、妇女、儿童等强化服务教育，提高自我防范意识和能力。加强乡村留守儿童权益维护，着力抓好预防青少年违法犯罪和青少年禁毒教育工作。充分发挥县乡村综治中心作用，开展平安网格创建，推进“雪亮工程”建设。推进乡镇（街道）派出所、司法所、人民法庭、检查室以及村（社区）警务室规范化建设，进一步夯实基层基础。统筹党支部委员和村民委员会干部、驻村民警、网格管理员、社会工作者、志愿者等基层资源力量，开展乡村安全生产、治安消防隐患排查治理，坚决遏制各类安全事故。

持续开展扫黑除恶专项斗争。依法严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力。严厉打击侵害农民权益、影响农业生产的涉黑涉恶违法犯罪，保障乡村集体经济发展。加强督导考核，层层压实责任。加大宣传力度，营造扫黑除恶舆论氛围。巩固扫黑除恶成果，建立健全打击农村黑恶势力长效机制。

#### 第四节 加强防灾减灾救灾能力建设

坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾与非常态救灾相统一，实现从注重灾后救助到注重灾前预防转变、从应对单一灾种向综合减灾转变、从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，构建与

经济社会发展新阶段相适应的防灾减灾救灾体制机制，提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。完善分级管理、布局合理、规模适中、功能完备、保障有力的救灾物资储备体系。健全应对灾害的政策支持和灾后重建机制，完善受灾人员生活救助标准。

完善气象灾害预警联动机制，升级突发事件预警信息发布系统，完善农业气象监测预报、预警评估指标体系。建成“物联网+5G通信技术”农田小气候和作物实景观测等农业观测站网，构建海洋、农田等生态文明气象保障服务体系，为新型农业主体提供直通式气象服务。健全气象灾害风险防范制度，完善山洪和地质灾害气象风险精细化预警系统，发展生态修复和防灾减灾并重的人工增雨防雹工作。到2025年，全市暴雨预警准确率达75%以上。

## **第九章 深化农业农村综合改革创新**

### **第一节 深化农村承包地“三权分置”改革**

坚持土地承包关系稳定并长久不变，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策，让农民吃上长效“定心丸”。完善农村基本经营制度，落实集体所有权，赋予农民长久稳定的承包权，大力激活土地经营权，积极探索承包地“三权分置”改革。加强农村土地流转管理服务，鼓励在农民自愿基础上由村集体统一组织流转经营权，引入各类新型农业经营主体发展规模经营。大力推广农业共营制，引导农户依法自愿有序流转土地经营权，折价入股组建土地股份合作社，发展适度规模家庭经营，

提高农业规模经营效益。加强工商资本租赁农户承包地的用途管制，坚持农地农用。深化产权交易机制改革，完善市县乡三级农村产权流转交易市场体系建设，推动集体资源资产进场公开规范流转交易，促进集体资产保值增值。为农村综合改革提供要素交易平台支撑。

## 第二节 深化农村集体产权制度改革

建立健全村级集体经济组织，作为集体资产管理主体，依法代表集体行使所有权。支持有条件的乡镇探索组建镇级股份经济合作社，统筹各村集体资源资产盘活利用，加快发展村级集体经济。加快推进集体经济组织和村民自治组织职能分开改革，逐步实现集体经济事务和村民自治事务分离，增强集体经济功能。加强农村集体经济组织管理，规范集体财务管理制度和集体资产经营管理制度，健全集体收益分配制度，完善集体资产清查制度，严格集体债务监管。加快推进农村经营管理信息化建设。持续扶持发展农村集体经济，政府拨款、减免税费等形成的资产归集体经济组织所有，量化为集体成员持有的股份。加大财政投资扶持力度，切实壮大村级集体经济实力，引领农民逐步实现共同富裕。到2025年，基本消除集体经营性收入5万元以下的薄弱村。

## 第三节 持续推进农村“三变”改革

推进农村土地股份制“三变”改革，促进小农经济向规模化经营方式转变。推广委托农村集体经济组织流转土地模式，支

持村集体经济组织领办、协办、助办土地股份合作社。深化农村集体资产“三变”改革，发展壮大农村集体经济。推进财政扶持资金等集体经营性资产“三变”改革，在扶持现有村级集体经济基础上，通过“三变”引导项目，大力发展粮食产业，稳定发展经济作物。大力发展农产品加工业，积极推进市场品牌建设。健全土地和集体资产“三变”收益分配制度，提高土地增值收益，增加农民财产性收入。到 2025 年，集体经济强村达到 500 个。

#### 第四节 深化农村经营制度改革

实施家庭农场培育计划，完善家庭农场名录管理制度，将符合条件的种养大户、专业大户纳入家庭农场范围，引导家庭农场适度规模经营。开展农民合作社规范提升行动，推动农民专业合作社不断增强经济实力、发展活力和带动小农户能力。鼓励特色优势产业建立农民专业合作社联合社。加快构建全程覆盖的农业社会化服务体系，鼓励开展代耕代种代收等环节托管服务和“一站式”全程托管服务。到 2025 年，农民专业合作社总数稳定在 4600 家。

#### 第五节 深化农村宅基地管理改革

积极探索农村宅基地“三权分置”改革，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅

基地和农民房屋使用权。支持农村集体经济组织及其成员采取自营、出租、入股、合作等多种方式，吸引社会资本或者工商资本共同参与，发展符合乡村特点的休闲农业、乡村旅游、餐饮民宿、文化体验、创意办公、电子商务等新产业新业态，以及农产品冷链、初加工、仓储等一二三产业融合发展项目。积极支持旅顺口区开展农村宅基地制度改革国家试点，努力探索一批可复制、可推广的试点经验。

## 第六节 深化县乡财政体制改革

贯彻落实《辽宁省人民政府关于完善县乡财政管理体制的意见》，着力向乡镇倾斜收入和财力，完善转移支付力度，提高乡镇基本公共服务均等化水平。科学界定县、乡财政事权和支出责任，充分调动乡镇当家理财、招商引资、组织收入的积极性，激发乡镇自我发展动力，增强乡镇规范管理的能力，推动县域经济和县乡财政持续稳定健康发展。建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障制度，明确和强化各级政府“三农”投入责任，公共财政更大力度向“三农”倾斜，土地出让收益用于农业农村的比例提高到50%。探索建立权责匹配、相互协调、步调一致的涉农资金统筹整合长效机制，为实施乡村振兴战略提供有力支持。加大政府对农业绿色生产、可持续发展、农村人居环境、基本公共服务等重点领域和薄弱环节支持力度，充分发挥投资对优化供给结构的关键性作用。激发乡镇发展经济的内生动力和活力。

## 第七节 深化金融支农体制改革

完善政策性金融支持农业开发和农村建设的制度，创新土地股份合作社贷款等农村金融服务和产品，服务新型经营主体发展适度规模经营。着眼乡村振兴战略，优化农村金融服务体系，将更多资源配置到农村基础设施建设、美丽乡村建设、乡村生态治理等重点领域和薄弱环节。鼓励各金融机构积极创新农业供应链融资产品，有效发挥农业龙头企业的供应链核心作用，带动供应链上下游小微企业、新型农业经营主体、农户的融资需求。引导金融机构用好人民银行的应收账款融资服务平台，提高供应链融资效率。鼓励金融机构不断加大乡村振兴资金投入，引导国家开发银行大连市分行和农业发展银行大连市分行，加大对农业农村的中长期信贷支持；加强与农业银行、农商银行、邮政储蓄银行、建设银行、工商银行的合作，落实市政府与农发行总行战略合作协议，引导村镇银行规范发展。完善涉农融资担保体系，创新融资担保政策，破解融资担保政策瓶颈。加快农村信用体系建设，积极开展信用户、信用村和信用乡镇建设，逐步建立新型经营主体信用评价体系。提升金融服务机构服务网点的覆盖范围，实现农村基础金融服务“村村通”，继续加大金融电子机具布设力度，不断提高农村金融服务的便利性和可得性。

强化金融供给能力。发挥货币政策引导作用，综合运用支农再贷款、支小再贷款、再贴现等货币政策工具，优先满足金融机

构涉农信贷投放的资金需求。支持地方法人金融机构发行二级资本债补充资本金，增强服务乡村振兴能力。鼓励金融机构通过开展信贷资产证券化等方式，盘活存量信贷资源。支持金融机构通过发行“三农”专项金融债、小微企业金融债、绿色债券等方式募集资金。支持全国性银行机构市内分支机构向总行争取涉农信贷资源，加大对我市农业领域的资金投入。探索建立风险补偿机制，发挥政府资金的撬动作用。

## 第八节 深化农村保险制度改革

坚持“政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进”原则，稳步推进种植业、养殖业等主要农产品和我市优势特色产品保险。支持保险机构因地制宜开展特色优势农产品保险，实现农业保险扩面、提标、增品。围绕农业供给侧结构性改革和优化农业产业结构，开展农业保险产品创新试点，推进“保险+期货”模式，从价格保险逐步过渡到收入保险。创新保险服务三农模式，探索开展水产养殖保险、设施农业保险、农机保险、价格保险、气象指数保险等特色产品试点。探索建立农业巨灾风险分担机制和风险准备金制度。

## 第十章 加快促进农村居民增收致富

### 第一节 稳步提高农村居民整体素质

围绕农村居民共同富裕总目标，持续优化整合教育培训资

源，全面提高农村居民整体素质。完善新型职业农民教育培训、认定管理、政策扶持“三位一体”培育制度，提高农民就业创业本领。发展农业广播电视学校，加强农民田间学校和培训示范基地建设，实施新型农业经营主体带头人培育行动和现代青年农场主培养计划，加快培育一批“爱农业、懂技术、善经营”的新型职业农民。完善以职业农民为主体的农村实用人才培养机制，培育高素质农业职业经理人队伍。积极开展岗位培训、技术指导、科技示范和成果展示，加快培养不同类型农村实用人才和职业农民。以农村劳动者转移就业为重点，对有技能培训愿望的人员实施就业技能培训，对具备一定创业能力和条件的人员开展创业培训，培训合格的按规定给予培训补贴。加大对外派劳务农民适应性培训力度。到2025年，培育新型职业农民5000人以上。

## 第二节 加快推进返乡人员创业创新

实施农民工等人员返乡创业行动计划，支持劳动密集型产业发展，促进农村劳动力就地就近转移就业。发挥小微企业吸纳就业作用，着力发展家政、养老、护理等生活性服务业，特许经营、金融租赁、电子商务、现代物流、旅游休闲、健康养老等现代服务业。对符合条件的低收入农户、农村低保家庭和“零转移”劳动力家庭，实施“一对一”就业援助，鼓励自主就业创业和企业吸纳相结合，帮扶其实现就业。鼓励农民通过对外投资合作渠道合法出国务工。建立低保与就业联动机制，对参与扶贫

开发项目、残疾人辅助性就业等需要一定工作成本的农村低保对象，在核算其家庭收入时酌情扣减必要的就业成本。经工商登记注册从事电子商务的农民工，按规定享受税费减免及创业就业扶持政策。在制定征地补偿安置方案时，要明确促进被征地农民就业的具体措施。建立政府支持、社会参与、市场运作的创业项目开发制度，加强农民创业项目征集与培育衔接、推介与孵化联动，提高创业成功率。积极探索“互联网+”创业模式和“一村一品一店”网络平台创业模式。鼓励符合条件的农民申请创业担保贷款，并按规定给予贴息。落实创业扶持政策，鼓励返乡农民工从事个体经营、创办企业、开设“网店”等，对符合条件的返乡创业农民工按规定给予相应补贴。按照规定落实农民工返乡创业定向减税和普遍性降费政策。

### 第三节 提高农民财产和转移性收入水平

深化农村产权、土地、金融制度改革，加强农村集体资金、资产、资源管理，提高集体经济组织资产运营管理水平，发展壮大农村集体经济，确保农民合法权益。鼓励集体经济开展多样化经营，支持村集体开办工商企业、参与园区基础设施建设、开发乡村旅游项目，增强集体经济实力；充分发挥致富能手和农村带头人作用，拓宽农村集体经济增收渠道，提高村集体带动农民增收的能力。继续探索致富增收等创新扶持政策，为农民提供更多的财产收入来源和渠道，增加农民财产性收入。

#### 第四节 巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

建立常态化帮扶和投入机制，推动脱贫地区经济社会发展，坚决守住脱贫攻坚成果。聚焦巩固“两不愁三保障”和居民收入水平变化，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，实现低收入困难群体精准帮扶全覆盖，农村低收入困难群体收入随全市农村居民收入增长而增长，不低于全市农村居民收入增幅。推进脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，继续帮扶脱贫地区产业发展，加强配套基础设施和公共服务。鼓励引导有劳动能力、有就业创业意愿的低收入困难农户，通过职业技术培训、就业援助、创业担保贷款等扶持政策帮助其实现稳定就业或创业。无劳动能力的低收入困难农户，继续提高社会救助标准和水平，确保吃、穿、住和就学、医疗、养老等基本生活和权利得到有效保障，基本生活水平稳步提升。对低收入村继续以结对帮扶为主要手段，加大产业帮扶、技术帮扶力度，确保农民收入持续增长，享受到经济发展带来的实惠。健全农村残疾人、重病人、失能老人、单亲家庭关爱服务体系，完善对因残致贫、因病致贫、因病返贫的农民救助措施，保障弱势群体权利。

### 第十一章 推进农业农村发展规划落实

#### 第一节 加强规划实施组织领导

坚定不移加强党的全面领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿农村经济社会发展的全过

程。要建立健全规划落实领导机制，落实党政主要领导负责制，强化部门横向协作、行业上下联动，围绕本规划制订完善实施方案，加快推进各项重点工程落实，涉及的重大事项决策、重大规划制定和调整必须报市委、市政府审定。要激励农村干部主动担当作为，调动农民和社会主体参与建设的积极性，为实现农村经济社会高质量发展贡献力量。

## 第二节 建立健全规划政策体系

各级党委和政府要坚持农业农村优先发展原则，加快制定落实农村经济社会发展配套政策，确保各项投资增长与农业农村现代化发展要求相适应。要全面落实强农惠农富农政策，巩固提高本级公共财政投资比例，积极争取国家和省财政资金支持。要持续优化农村营商环境，完善乡村产业和农村事业发展用地政策，撬动金融和社会资本投资农业农村。要发挥担保公司融资服务的积极作用，主动为农业企业和农民开展贷款担保，破解农村发展融资难融资贵的难题。要强化政府社会管理职能，提升村级组织为民服务水平，把更多资源投入到农村公共服务领域。要制定农村人才创新扶持政策，推进农村实用人才培养和新乡贤队伍建设，吸引更多社会人才支援农村建设。

## 第三节 加快落实依法强农机制

要深入贯彻落实《中国共产党农村工作条例》《中华人民共

和国农业法》《中华人民共和国土地管理法》等法律法规，认真执行农业农村部门规章。要加强大连市农业农村领域地方立法，完善政策法规体系，推动强农惠农政策制度化和规范化，确保有法可依。要深化农业行政执法体制改革，加强农业综合执法队伍建设，全面提升农业执法水平，切实保障农民合法权益。要健全依法行政治理机制和法治监督体系，坚持依法科学民主决策，强化权力制约和监督。要加大农村普法教育力度，提高涉农法律服务资金和专业人员投入，健全覆盖农村社会的公共法律服务体系，为农村经济社会健康发展保驾护航。

#### 第四节 全面开展考核评价评估

市委农村工作领导小组各乡村振兴推进组，要加强规划实施的跟踪分析、督促检查、综合协调和经验总结推广，全面了解规划落实情况和效果，适时组织开展评估，协调解决实施中存在的问题，及时总结可复制可推广的政策措施，并向市委、市政府报告年度工作情况。市政府将建立考核评估制度，将规划实施成效纳入对各涉农区市县及有关部门的年度绩效考评内容，定期开展检查考核，将考核结果作为涉农领导干部年度考核、选拔任用的重要参考。每年对规划落实情况进行评估，向市直单位和涉农区市县公布评估结果。